

Salute: attività legislativa

Bilancio 2010

Governo, Parlamento e Regioni: i provvedimenti approvati nel 2010 e quelli ancora in discussione

LE LEGGI APPROVATE

Cure palliative e terapie del dolore

Legge 38 del 15 marzo 2010

Il 9 marzo 2010 è stata definitivamente approvata la Pdl "Disposizioni per garantire l'accesso alle cure palliative e alle terapie del dolore".

Misure per il riconoscimento di diritti alle persone sordocieche

Legge 107 del 24 giugno 2010

Il 27 maggio 2010 è stato approvato definitivamente il Pdl contenente "Misure per il riconoscimento di diritti alle persone sordo cieche e della sordo cecità quale disabilità unica".

Manovra economica

Legge 122 del 30 luglio 2010

La fiducia sulla manovra economica è approvata definitivamente il 28 luglio alla Camera, dopo il via libera del Senato, con 329 voti favorevoli e 275 contrari.

Legge di stabilità

Legge 220 del 13 dicembre 2010

Approvata in via definitiva il 7 dicembre 2010

La legge proroga l'esenzione del ticket sulle visite specialistiche e la diagnostica per il 2011 ma solo per 5 mesi, per un ammontare di 347,5 milioni. Se non ci saranno ulteriori finanziamenti, il ticket verrà reintrodotta a partire da giugno; 1,5 miliardi dei fondi Fas vengono destinati all'edilizia sanitaria pubblica, e andranno per l'85% al Sud e per il 15% al Centro-Nord.

Decreto legge "Milleproroghe"

Varato dal Governo il 22 dicembre, contiene la proroga di un anno (fino al 31 gennaio 2012) della scadenza per la realizzazione degli spazi per la libera professione intramuraria.

I DDL ALL'ESAME DELLA CAMERA

Farmaci psicotropi

Disposizioni concernenti l'impiego di farmaci psicotropi per la cura dei bambini e degli adolescenti

Atto Camera 126. Presentata il 29 aprile 2008 T.U. con A. C. 1414, 1761, 2125. L'iniziativa è di Mariella Bocciardo (Pdl), relatore Mariella Bocciardo.

Iter: esame in corso e rinvio

La Pdl, partendo dall'aumento del consumo di psicofarmaci da parte di bambini ed adolescenti, intende dettare alcuni principi relativi all'impiego di tali medicinali per curare determinate patologie dei minori, definendo le competenze dello Stato e delle Regioni, prevedendo ade-

Il bilancio del 2010 è nutrito di provvedimenti di legge e intese in Stato-Regioni. Come è nutrita l'agenda delle cose da fare, sempre che la legislatura concluda il suo tempo senza il ricorso ad elezioni anticipate che, al momento, ancora nessuno si sente di escludere a priori. Per seguire meglio gli avvenimenti che segneranno il corso della sanità nel 2011 proponiamo un compendio dei provvedimenti approvati e di alcuni di quelli in itinere alla Camera, al Senato e alla Conferenza Stato Regioni

guate azioni informative, stabilendo limiti e condizioni alla prescrivibilità dei farmaci e contemplando azioni di monitoraggio e sorveglianza della relativa terapia.

Sangue cordonale

Disposizioni in materia di raccolta e utilizzo sangue cordonale

Atto Camera 361. Presentato il 29 aprile 2008 - abbinato A.C. 548, 961, 1214, 2040, 2859, 3691

L'iniziativa è di Luca Volontè (Udc), relatore Francesco Stagno D'Alcontres (Pdl)

Iter: esame in corso e rinvio

La proposta di legge nei suoi 14 articoli intende regolamentare la donazione e l'utilizzo per fini terapeutici di cellule staminali fetali, da cordone ombelicale e di cellule staminali adulte.

Ricerca scientifica

Disposizioni in materia di donazione del corpo post mortem a fini di studio e di ricerca scientifica

Atto Camera: 746. Presentato il 6 maggio 2008.

L'iniziativa è di Gero Grassi (Pd), il relatore in Commissione è da assegnare.

Iter: inizierà a febbraio 2011 esame in commissione.

La proposta di legge si propone di estendere il diritto a fare "dono di sé" già sancito dalla legge n. 91 del 1999 sulla do-

nazione degli organi e dei tessuti a fini di trapianto.

Anestesia e rianimazione

Modifica all'articolo 18 del decreto del PdR 27 marzo 1969, n. 128, in materia di competenze professionali nei servizi ospedalieri di anestesia e rianimazione

Atto Camera 797. Presentato il 7 maggio 2008.

L'iniziativa è di Angela Napoli (Pdl), relatore Carla Castellani (Pdl)

Iter: esame in corso e rinvio

La proposta precisa che in tutte le strutture sanitarie ospedaliere pubbliche e private accreditate, ai servizi di anestesia e rianimazione, e comunque ai medici specialisti in tale disciplina, deve essere riconosciuta la competenza professionale in terapia intensiva, in terapia antalgica e in terapia iperbarica.

Questo per rendere i servizi ospedalieri di anestesia e rianimazione conforme ai nuovi ordinamenti di medicina e delle scuole di specializzazione in anestesia e rianimazione.

Governo clinico

Modifiche al decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e altre disposizioni in materia di organizzazione del Ssn

Atto Camera 799. Presentato il 7 maggio 2008 in T.U. con A.C. 278, 977-ter, 1552, 1942, 2146, 2355, 2529, 2693, 2909.

L'iniziativa è di Angela Napoli (Pdl), relatore sia in Commissione che in Aula Domenico Di Virgilio (Pdl)

Il testo unificato, composto di 14 articoli, interviene in vari ambiti dell'organizzazione del Ssn, introducendo alcuni principi volti a migliorare la funzionalità delle aziende sanitarie attraverso un potenziamento del ruolo del medico nelle scelte strategiche e gestionali e attraverso la previsione di una maggiore trasparenza ed equità nel sistema di valutazione e selezione delle risorse umane.

Diritti partoriente

Norme per la tutela dei diritti della partoriente, la promozione del parto fisiologico e la salvaguardia della salute del neonato

Atto Camera 918. Presentato l'8 mag-

gio 2008 è abbinato con A. C. 1266, 1353, 15153, 3303.

L'iniziativa è di Giuseppe Marinello (Pdl), il relatore in Commissione è Giuseppe Palumbo (Pdl).

Iter: esame in corso e rinvio

Composta di 13 articoli la proposta di legge intende disciplinare l'assistenza alla nascita e la tutela della salute del neonato.

Assistenza psichiatrica

Disposizioni in materia di tutela della salute mentale e per la difesa dei diritti dei cittadini con disturbi mentali

Atto Camera 919. Presentato l'8 maggio 2008 è stato abbinato ad A. C. 1423, 1984, 2065, 2831, 2927, 3038, 3421.

Iniziativa di Giuseppe Marinello (Pdl), relatore in commissione Carlo Ciccio (Pdl) Iter: esame in corso e rinvio.

La proposta di legge nei suoi 17 articoli, mira a riorganizzare il sistema nazionale per la salute mentale e a garantire il rispetto dei diritti umani degli utenti dei servizi psichiatrici e dei loro familiari.

Qualità e sicurezza Ssn

Interventi per la qualità e la sicurezza del Ssn. Deleghe al Governo in materia di assistenza primaria e di emergenza sanitaria territoriale, di riorganizzazione degli enti vigilati, di farmacie e per il coordinamento della disciplina legislativa in materia sanitaria

Atto Camera 977 in T.U. con A. C. 278, 799, 1552, 1942, 2146, 2355, 2529, 2693, 2909.

L'iniziativa è di Livia Turco (Pd), relatore Domenico Di Virgilio (Pdl).

Iter: esame in corso e rinvio

La proposta di legge, adegua gli strumenti di governo del sistema disegnato dalla riforma del titolo V. I tasselli di questo modello sono: programmazione nazionale, Lea, confronto permanente Stato-Regioni e Sistema nazionale di valutazione. Il governo clinico è la forma di partecipazione dei professionisti alla direzione delle aziende che mantengono come obiettivo l'impiego efficiente delle risorse oltre alla qualità e sicurezza delle prestazioni.

Pma

Disposizioni per consentire l'impiego degli embrioni abbandonati giacenti presso i centri italiani di procreazione medicalmente assistita.

Atto Camera 2058. Presentato il 12 gennaio 2009.

L'iniziativa è di Antonio Palagiano (Idv), il relatore in Commissione è da assegnare.

BILANCIO 2010



Iter: inizierà a marzo 2011 l'esame in commissione.

La proposta in 4 articoli intende rendere operativa la bio-banca nazionale e dar vita ad una parte di questi embrioni, impedendo la loro involuzione fisiologica individuando quelli che sono gli embrioni in stato di abbandono, prevedendone il trasferimento nella bio-banca nazionale dell'Ospedale Maggiore di Milano e prevedendone la possibilità, per le coppie che ne facciano richiesta presso il tribunale per i minorenni, di poter "adottare" l'embrione crio-conservato.

Testamento biologico

Disposizioni in materia di alleanza terapeutica, di consenso informato e di dichiarazioni anticipate di trattamento (approvata, in un testo unificato, dal Senato - AS 10)

Atto Camera 2350. Il testo è stato trasmesso dal Senato il 31 marzo 2009 abbinato con A.C. 625, 784, 1280, 1597, 1606, 1764-bis, 1840, 1876, 1968-bis, 2038, 2124, 2595.

Il provvedimento è di iniziativa del Governo Berlusconi, relatore Domenico Di Virgilio (Pdl)

Iter: esame in corso e rinvio.

Approvato dal Senato il provvedimento è composto da 9 articoli. Dopo aver sancito i principi della tutela della vita, della salute e del divieto dell'eutanasia e dell'accanimento terapeutico, disciplina il consenso informato, revocabile e preceduto da informazione medica. Delinea le caratteristiche e i principi essenziali della Dat. Sono escluse alimentazione e idratazione, considerate forme di sostegno finalizzate ad alleviare la sofferenza fino alla fine della vita. È stabilita la non obbligatorietà per il medico e la piena revocabilità, rinnovabilità e modificabilità. È affidata alle Regioni (linee guida), l'assistenza domiciliare ai soggetti in stato vegetativo permanente e sono disciplinati il ruolo del fiduciario e del medico. È stabilita l'istituzione di un Registro delle Dat nell'ambito di un archivio unico nazionale informatico.

Protesi mammarie

Istituzione del registro nazionale e dei registri regionali degli impianti protesici mammarie, obblighi informativi alle pazienti, nonché divieto di intervento di plastica mammaria alle persone minori

Atto Camera 3703. Presentato il 9 settembre 2010 è abbinato ad A.C. 1179 e 670.

Iniziativa del Governo, relatore Marinella Boccardo (Pdl)

Iter: approvato in sede legislativa, passerà al Senato.

Il testo si compone di 4 articoli ed è diretto ad introdurre disposizioni più severe a garanzia dei requisiti di sicurezza delle protesi mammarie e a tutela del diritto all'informazione delle pazienti.

Sul testo la Conferenza Stato-Regioni ha espresso il proprio parere, dai rilievi espressi in quella sede sono stati riformulati gli articoli 1 e 3.

I DDL ALL'ESAME DEL SENATO

Danni derivanti dal tabacco

Disposizioni per la tutela della salute e per la prevenzione dei danni derivanti dal consumo dei prodotti del tabacco

Atto Senato 8. Presentato il 29 aprile 2008.

L'iniziativa è di Ignazio Marino (Pd), relatore Luigi D'Ambrosio Lettieri (Pdl).

Iter: esame in corso in commissione e rinvio

Il perseguimento della tutela della salute è al centro del ddl. Introduce una normativa nella disciplina dei prodotti del tabacco, con particolare attenzione alla prevenzione dei danni provocati dal tabagismo. Il provvedimento tiene conto dei recenti risultati conseguiti in

materia di studio delle caratteristiche e della dannosità del consumo dei prodotti del tabacco.

Endometriosi

Istituzione del Registro Nazionale dell'endometriosi

Atto Senato 15. Presentato il 29 aprile 2008.

Iniziativa di Laura Bianconi (Pdl), relatore la stessa Bianconi insieme a Fiorenza Bassoli (Pd)

Iter: esame in corso in commissione e rinvio

Prevede l'istituzione del Registro per conoscere la popolazione di donne sottoposte a management per endometriosi in un dato tempo e l'incidenza. La conoscenza di questi dati permetterà di svolgere analisi epidemiologiche, cliniche e sociali per migliorare la conoscenza della malattia e la qualità assistenziale.

Responsabilità professionale e rischio clinico

Nuove norme in materia di responsabilità professionale del personale sanitario

Atto Senato 50. Presentato il 27 maggio 2008.

L'iniziativa è di Antonio Tomassini (Pdl), relatore Michele Saccomanno (Pdl)

Iter: esame in corso in commissione e rinvio

Il contenzioso per lesioni personali od omicidi colposi ascritti al personale sanitario ha subito un notevole incremento negli ultimi anni. Il ddl con i suoi 9 articoli si pone come obiettivi di attenuare la pressione psicologica e l'animo talvolta vendicativo del paziente nei confronti dei sanitari; accelerare la soluzione delle vertenze giudiziarie; garantire, nelle vicende giudiziarie, che gli esperti chiamati ad esprimere un parere in tema di responsabilità medica siano all'altezza.

Incentivi alla ricerca e accesso alle terapie nel settore delle malattie rare

Applicazione dell'articolo 9 del regolamento (CE) n. 141 / 2000, del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 dicembre 1999

Atto Senato 52. Presentato il 29 aprile 2008 abbinato ad AS 7.

L'iniziativa è di Antonio Tomassini (Pdl), relatore Laura Bianconi (Pdl).

Iter: esame in corso in commissione e rinvio.

Il Ddl si propone di favorire la ricerca e lo sviluppo di nuovi farmaci e terapie da

parte delle aziende e centri di ricerca; garantire la disponibilità delle cure e l'immediato accesso ai nuovi farmaci da parte dei cittadini italiani portatori di malattie rare.

Obesità

Norme a tutela delle persone affette da obesità grave e abbattimento delle barriere architettoniche nei luoghi pubblici e privati e nei trasporti pubblici

Atto Senato 108. Presentato il 29 aprile 2008.

L'iniziativa è di Mario Cutrufo (Pdl), relatore Antonio Fosson (Udc).

Iter esame in corso in commissione e rinvio.

Il presente Ddl mira a riconoscere l'obesità grave come condizione di handicap per estenderne la tutela prevista dalla L. 104-1992 anche agli obesi. La proposta cerca di incrementare lo studio delle cause di un eccessivo peso corporeo.

Maternità e infanzia

Modifiche al testo unico delle leggi sulla protezione ed assistenza della maternità ed infanzia in materia di divieto di vendita e consumo di tabacco ai minori di anni diciotto

Atto Senato 137. Presentato il 29 aprile 2008.

L'iniziativa è di Stefano De Lillo (Pdl), relatore Luigi D'Ambrosio Lettieri (Pdl).

Iter: esame in corso in commissione e rinvio.

Un unico articolo per innalzare, in linea con quanto già operativo presso altri Paesi, dagli attuali sedici a diciotto anni il divieto di vendita di sigarette.

Medicine non convenzionali

Disciplina delle terapie non convenzionali e istituzione dei registri degli operatori delle medicine non convenzionali

Atto Senato 145. Presentato il 29 aprile 2008

L'iniziativa è di Cesare Cursi (Pdl), relatore Daniele Bosone (Pd).

Iter: esame in corso in commissione e rinvio.

Il Ddl mira a individuare un nucleo organico di norme che assicurino il riconoscimento giuridico delle principali terapie e medicine non convenzionali esercitate da medici e odontoiatri (per la sola parte di specifica competenza): l'agopuntura, la fitoterapia, l'omeopatia, l'omotossicologia.

Riordino esercizio farmaceutico

Disposizione normative in materia di medicinali ad uso umano e di riordino dell'esercizio farmaceutico

Atto Senato 863. Presentato il 1 luglio 2008.

L'iniziativa è di Maurizio Gasparri (Pdl), relatore Luigi D'Ambrosio Lettieri (Pdl).

Iter: esame in corso in commissione e rinvio

Il Ddl prevede norme semplificate per l'apertura di nuove farmacie, procedure transitorie per l'espletamento rapido di tutti i concorsi per l'assegnazione di sedi farmaceutiche non ancora banditi o non ancora portati a compimento. Sono inoltre previste norme per regolamentare la distribuzione dei farmaci superando leggi che provocano distorsioni nel mercato a danno sia di operatori dell'industria e della distribuzione ma anche dei cittadini costretti a rifornirsi di farmaci presso strutture pubbliche di



difficile accesso.

Farmaci biosimilari

Modifiche al decreto-legge 18 settembre 2001, n. 347, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2001, n. 405, in materia di farmaci biogenerici o biosimilari

Atto Senato 1071. Presentato il 2 ottobre 2008 abbinato all'A. S. 1875.

Iter: esame in corso in commissione e rinvio.

Il provvedimento, composto di un solo articolo, intende modificare leggi precedenti (n.347/01 e n. 405/201), prevedendo che le disposizioni in materia di rimborsabilità e di sostituibilità dei farmaci "generici" ed "equivalenti", non si applicano ai farmaci biogenerici o biosimilari.

Defibrillatori

Nuove norme in materia di utilizzo dei defibrillatori semiautomatici e automatici

Atto Senato 718. Presentato il 30 maggio 2008.

L'iniziativa è di Antonio Tomassini (Pdl), relatore è Stefano De Lillo (Pdl)

Iter: il provvedimento è confluito nel Ddl "Finanziaria 2010".

Il Ddl si inserisce nel quadro di altri interventi legislativi in materia di utilizzo di defibrillatori in ambiente extraospedaliero, obiettivo è l'introduzione di una disciplina riguardante la formazione del personale addetto all'utilizzo di tali strumenti.

PROVVEDIMENTI ANCORA ALL'ESAME DELLE REGIONI

- Documento sul monitoraggio dell'attuazione del Dpcm aprile 2008 riguardante il trasferimento al Ssn della sanità penitenziaria
- Interventi in materia di analisi sulle merci di importazione per ragioni di vigilanza sanitaria
- Contenuti e modalità della formazione dei lavoratori in materia di sicurezza
- Criteri e funzionamento dei controlli in materia di sicurezza alimentare
- Intesa sulla certificazione dei bilanci di Asl, Ao, Irccs, Aziende ospedaliero-universitarie
- Accordo su presa in carico di persone affette da malattie neuromuscolari e analoghe (Sla)
- Accordo per la farmacovigilanza, con convenzioni tra Aifa e Regioni
- Accordo su criteri per l'equivalenza dei titoli pregressi ai diplomi universitari di area sanitaria
- Accordo sui criteri per la riorganizzazione delle reti di offerta di diagnostica di laboratorio.