

ANNUARIO  
SSN

# Chiusi 125 ospedali in 10 anni

Un Ssn con sempre meno ospedali, sempre più strutture private e un territorio sempre più sgarnito di medici di famiglia, pediatri e medici di continuità assistenziale. Inoltre, dopo il boom di posti letto per acuti del 2020, anno dello scoppio della pandemia nel 2021 si è tornati a tagliarne circa 20 mila

**È QUESTA LA FOTOGRAFIA** che emerge dal nuovo annuario statistico del Ssn del ministero della Salute relativo al 2021. E così andando a confrontare il medesimo rapporto relativo al 2011 emerge, con la limpidezza dei numeri, la dieta forzata cui i vari Governi che si sono succeduti nello scorso decennio hanno sottoposto il Ssn che in 10 anni si è ritrovato con 125 ospedali in meno, un peso del privato sempre più forte e un'assistenza territoriale al palo con solo pochi e insufficienti progressi nell'Assistenza domiciliare integrata.

**INIZIAMO DAGLI OSPEDALI.** In 10 anni ne sono stati chiusi 125, ben l'11%. Nel 2011 tra pubblici e privati erano 1.120 mentre nel 2021 sono scesi a 995, con un taglio più marcato per quelli pubblici (84 in meno in 10 anni).

In calo anche le strutture per l'assistenza specialistica ambulatoriale: erano 9.481 nel 2011 e sono scese a 8.778 dieci anni dopo. In crescita, ma solo grazie al privato quelle di assistenza Territoriale Residenziale che a fronte delle 6.383 strutture presenti nel 2011 ne conta 7.984 nel 2021 (pubbliche sono appena il 16,5%). Stesso trend per

## Più spazio al privato e dopo il Covid si è tornati a tagliare i posti letto: -20 mila tra il 2021 e il 2020

quanto riguarda le strutture di assistenza territoriale semi residenziale che vede crescere le strutture: erano 2.694 nel 2010 e sono 3.005 nel 2021. Stesso dicasi per la Riabilitativa che da 993 strutture è passata a 1.154. In crescita anche i numeri per l'altra assistenza territoriale. Ma ciò che più fa effetto è che i tagli hanno riguardato il settore pubblico che nel 2021 annovera il 43% delle strutture totali contro il 46,1% di 10 anni prima.

### POSTI LETTO, DOPO IL COVID SI TORNA A TAGLIARE.

Rispetto a 10 anni fa tra pubblico e privato sono stati tagliati 5.818 letti tra degenze ordinarie, day hospital e day surgery. Merito del 2020 quando con lo scoppio della pandemia c'è stato un elevato aumento di posti. Ma è da notare che in appena un anno, passato il momento più duro del Covid, ne sono stati tagliati 20 mila: nel 2020 i posti letto erano 257.977 contro i 236.481 del 2021

In discesa anche il numero dei Consultori: ne sono stati chiusi 1 su 10 (erano 2.535 nel 2011 contro i 2.225 del 2021). Sono cresciuti invece i Centri di Salute mentale (erano 1.497 dieci anni e fa sono diventati 1.754 nel 2021).

**MENO MEDICI CONVENZIONATI.** I medici di famiglia dai 46.061 che erano nel 2011 sono diventati 40.250 nel 2021 (-5.811). In calo anche i pediatri (-694 in 10 anni per un totale nel 2021 di 7.022 unità). In frenata anche i medici di continuità assistenziale (ex guardia medica) che dagli 11.921 che erano nel 2011 sono diventati 10.344 nel 2019 (-1.577).

### DIETA AMMINISTRATIVA. LE ASL SONO PASSATE DALLE 145 DEL 2011 ALLE 99 DEL 2021.

Come abbiamo visto gli anni '10 del nuovo secolo hanno cambiato il volto del nostro Servizio sanitario che è sempre meno pubblico, ha meno strutture ospedaliere e personale a cui non è seguito un potenziamento adeguato del territorio sia in termini di uomini e donne che di servizi. Unico dato parzialmente in controtendenza è l'Assistenza domiciliare integrata (Adi): nel 2021 sono stati assistiti 1.170.130 pazienti contro i 605.896 anche se le ore erogate per paziente sono passate dalle 22 del 2011 alle appena 17 del 2021. E in ogni caso il numero di assistiti è ancora molto inferiore a quello registrato nei principali Paesi dell'Ue, motivo per il quale anche nell'ultimo Pnrr è stato predisposto un finanziamento ad hoc per il potenziamento dell'Adi.

### Lo stato dell'arte nel 2021.

Vediamo ora quali sono in sintesi alcuni dati relativi al 2021. Le strutture censite sono 995 per l'assistenza ospedaliera, 8.778 per l'assistenza specialistica ambulatoriale, 7.984 per l'assistenza territoriale residenziale, 3.005 per l'assistenza territoriale semi-residenziale, 7.064 per l'altra assistenza territoriale e 1.154 per l'assistenza riabilitativa (ex art. 26 L. 833/78). La maggioranza sono strutture pubbliche che erogano assistenza ospedaliera (51,4%) e strutture che erogano altra assistenza territoriale (86,3%). Sono invece in maggioranza le strutture private accreditate che erogano assistenza territoriale residenziale (84,0%) e semiresidenziale (71,3%) e le strutture che erogano assistenza riabilitativa ex art.26 L. 833/78 (78,2%).

## ANNUARIO SS

**TABELLA 1**  
Numero di strutture  
per tipologia  
di assistenza erogata  
Anno 2021

ASSISTENZA	PUBBLICHE		NATURA DELLE STRUTTURE PRIVATE ACCREDITATE		TOTALE
		%		%	
ASSISTENZA OSPEDALIERA	511	51,4	484	48,6	995
ASSISTENZA SPECIALISTICA AMBULATORIALE	3.474	39,6	5.304	60,4	8.778
ASSISTENZA TERRITORIALE RESIDENZIALE	1.276	16,0	6.708	84,0	7.984
ASSISTENZA TERRITORIALE SEMIRESIDENZIALE	863	28,7	2.142	71,3	3.005
ALTRA ASSISTENZA TERRITORIALE	6.098	86,3	966	13,7	7.064
ASSISTENZA RIABILITATIVA (EX ART. 26)	252	21,8	902	78,2	1.154

**ASSISTENZA OSPEDALIERA.** Nel 2021 l'assistenza ospedaliera si è avvalsa di 995 istituti di cura, di cui il 51,4% pubblici ed il rimanente 48,6% privati accreditati. Il 63,6% delle strutture pubbliche è costituito da ospedali direttamente gestiti dalle Aziende Sanitarie Locali, il 10,4% da Aziende Ospedaliere, ed il restante 26,0% dalle altre tipologie di ospedali pubblici. Nell'Annuario si sottolinea comunque che nell'analizzare i dati dell'assistenza ospedaliera occorre tenere presente l'impatto che l'emergenza pandemica ha avuto in alcune regioni, e che ha comportato la riorganizzazione delle strutture e delle attività ospedaliere. Per questo "occorre particolare cura nell'interpretazione dei dati rilevati".

**POSTI LETTO.** Sono oltre 214 mila i posti letto per degenza ordinaria a disposizione del Ssn, di cui il 20,5% nelle strutture private accreditate, 12.027 posti per day hospital, quasi totalmente pubblici (88,6%) e di 8.132 posti per day surgery in grande prevalenza pubblici (76,7%). A livello nazionale sono disponibili 4,0 posti letto ogni mille abitanti, in particolare i posti letto dedicati all'attività per acuti sono 3,4 ogni mille abitanti. La distribuzione dell'indicatore risulta piuttosto disomogenea a livello territoriale. Per quanto riguarda i posti letto di ostetricia e ginecologia, in totale (quindi sia pubblico che privato accreditato) sono in degenza 10.806, in Day Hospital 452 e 855 in Day Surgery. A livello nazionale i posti letto destinati alla

riabilitazione e lungodegenza sono 0,6 ogni mille abitanti con notevole variabilità regionale.

La presenza di apparecchiature tecnico-biomediche (nelle strutture ospedaliere e territoriali) è in aumento nel settore pubblico, ma la disponibilità è fortemente variabile a livello regionale. Esistono circa 96 mammografi ogni milione di abitanti con valori pari a 167 nella Regione Valle d'Aosta.

**ATTIVITÀ DI RICOVERO E CURA.** Nel complesso nel 2021 sono state effettuate nelle strutture pubbliche e private accreditate più di 38 milioni di giornate di degenza e un totale di ricoveri per acuti in regime ordinario di circa 5.108.386.

Dagli indicatori emerge un assestamento della degenza media (pari nei reparti pubblici a 7,9 giorni) e del tasso di utilizzo (pari al 75,2% valore medio nazionale), sia nei reparti per acuti che in quelli dedicati all'attività di riabilitazione e lungodegenza, con una stessa tendenza tra istituti pubblici e istituti privati accreditati.

A livello territoriale emerge una grande variabilità nella distribuzione della degenza media e del tasso di ospedalizzazione. La degenza media per acuti, nelle strutture pubbliche, passa da un minimo di 6,7 giorni nella P.A di Bolzano ad un massimo di 9,2 in Valle d'Aosta; nelle strutture private accreditate la variabilità è più accentuata, si passa da 3,3 giorni dell'Umbria a 12,3 della Prov. Aut. di Bolzano. Per quanto riguarda il tasso di

**DEGENZA MEDIA PER ACUTI (MINIMI E MASSIMI)**

NELLE STRUTTURE PUBBLICHE

P.A DI BOLZANO

**6,7** giorni

VALLE D'AOSTA

**9,2** giorni

NELLE STRUTTURE PRIVATE

P.A DI BOLZANO

**12,3** giorni

UMBRIA

**3,3** giorni

**TABELLA 2**  
Posti letto previsti  
nelle strutture di ricovero  
pubbliche e posti letto  
accreditati  
Anno 2021

Regione	Posti letto pubblici					Posti letto accreditati					Posti per 1.000 abitanti
	Day Hospital	Day Surgery	Degenza Ordinaria	Degenza a Pagamento	Totale	Day Hospital	Day Surgery	Degenza Ordinaria	Totale		
PIEMONTE	1.073	719	16.159		17.951	2	105	3.335	3.442	0,8	
VALLE D'AOSTA	25	13	401		439			125	127	1,0	
LOMBARDIA	750	1.055	33.944	738	36.487	140	350	8.585	9.075	0,9	
PROV. AUTON. BOLZANO	87	87	1.741	16	1.931	6	2	450	458	0,9	
PROV. AUTON. TRENTO	116	98	1.333		1.547	19	17	660	696	1,3	
VENETO	563	524	14.444	88	15.619	60	73	1.650	1.783	0,4	
FRIULI VENEZIA GIULIA	331	8	3.689	31	4.059	59	41	479	579	0,5	
LIGURIA	351	205	4.870	31	5.457	13	26	342	381	0,3	
EMILIA ROMAGNA	437	283	13.117	47	13.884	75	123	3.859	4.057	0,9	
TOSCANA	833	577	9.136	211	10.757	52	144	1.483	1.679	0,5	
UMBRIA	157	134	2.881	9	3.181		33	249	282	0,3	
MARCHE	364	175	4.720		5.259	2	56	867	925	0,6	
LAZIO	1.322	669	15.619	139	17.749	256	119	5.964	6.339	1,1	
ABRUZZO	187	184	3.266		3.637	33	31	1.097	1.161	0,9	
MOLISE	62	48	832	147	1.089	6	8	140	154	0,5	
CAMPANIA	1.398	590	11.692	36	13.716	252	240	5.322	5.814	1,0	
PUGLIA	595	196	11.436	4	12.231	50	14	2.534	2.598	0,7	
BASILICATA	145	87	1.746		1.978			40	40	0,1	
CALABRIA	429	127	3.498		4.054	127	64	1.780	1.971	1,1	
SICILIA	930	352	11.689	75	13.046	180	387	4.159	4.726	1,0	
SARDEGNA	504	104	4.480		5.088	36	62	937	1.035	0,7	
<b>ITALIA</b>	<b>10.659</b>	<b>6.235</b>	<b>170.693</b>	<b>1.572</b>	<b>189.159</b>	<b>1.368</b>	<b>1.897</b>	<b>44.057</b>	<b>47.322</b>	<b>0,8</b>	

**TABELLA 3**  
Posti letto  
effettivamente utilizzati  
per disciplina  
Anno 2021

Disciplina	Posti Letto Pubblici			Posti Letto Accreditati			Totale		
	Degenza Ordinaria	Day Hospital	Day Surgery	Degenza Ordinaria	Day Hospital	Day Surgery	Degenza Ordinaria	Day Hospital	Day Surgery
37 - OSTETRICIA E GINECOLOGIA	9.325	380	735	1.481	72	120	10.806	452	855



POSTI LETTO UTILIZZATI  
IN OSTETRICIA E  
GINECOLOGIA

**9.325**

RICOVERI

**536.310**

GIORNATE DI DEGENZA  
EFFETTUATE

**2.034.218**

**INFINE, PARTICOLARE INTERESSE HA RIVESTITO IN QUESTI ULTIMI ANNI L'AREA DELL'EMERGENZA:** il 52,5% degli ospedali pubblici risulta dotato nel 2021 di un dipartimento di emergenza e oltre la metà del totale degli istituti (67,8%) di un centro di rianimazione. Il pronto soccorso è presente nel 79,3% degli ospedali; il pronto soccorso pediatrico è presente nel 17,0% degli ospedali.

Dai dati di attività delle strutture con pronto soccorso si evidenzia che nel 2021 ci sono stati circa 246 accessi ogni mille abitanti, di questi il 15,8% è stato in seguito ricoverato. Quest'ultimo indicatore si presenta altamente variabile a livello territoriale: a fronte di una percentuale di ricovero pari al 12,8% registrato nella P.A di Bolzano si raggiungono valori pari a 21,4% nella Regione Sardegna. Dai dati di attività delle strutture con pronto soccorso pediatrico emerge che ci sono stati 103 accessi ogni mille abitanti fino a 18 anni di età; il 9,4% di questi è stato in seguito ricoverato.

I reparti direttamente collegati all'area dell'emergenza dispongono per il complesso degli istituti pubblici e privati accreditati di 7.469 posti letto di terapia intensiva, 1.121 posti letto di terapia intensiva neonatale, 2.413 posti letto per unità coronarica e 1.638 posti letto per terapia semi-intensiva.

ospedalizzazione per acuti in regime ordinario (relativo ai ricoveri nelle strutture pubbliche e private accreditate), i valori minimi si registrano nella regione Calabria (53,0 ricoveri per mille abitanti) e nella regione Campania (76,4 ricoveri per mille abitanti); i valori più elevati si registrano, invece, nella regione Umbria (99,2) e nella P.A. di Bolzano (96,5). Il maggiore numero di dimissione dai reparti di assistenza per acuti nell'anno 2021 è dovuto alle malattie del sistema circolatorio (16,3% dei dimessi). La percentuale maggiore relativa alle giornate di degenza si ha in presenza di malattie dell'apparato respiratorio (18,4%), seguita dalle malattie del sistema circolatorio (17,4%), da tumori (12,0%) e da traumi e avvelenamenti (10%). Se si analizzano le cause di ricovero per classi di età si evidenzia una preponderanza delle malattie respiratorie e dei traumi e avvelenamenti nelle età comprese tra 1 e 14 anni; delle complicazioni della gravidanza, del parto e del puerperio e dell'apparato digerente nella fascia di età adulta; delle malattie del sistema circolatorio, dei tumori e delle malattie dell'apparato respiratorio nella fascia di età 65 anni e oltre.

**OSTETRICIA E GINECOLOGIA: I POSTI LETTO EFFETTIVAMENTE UTILIZZATI SONO STATI 9.325.** I ricoveri sono stati 536.310, le giornate di degenza effettuate 2.034.218 con una degenza media di 3,8 e un Tasso di utilizzo del 59,8%.

**TABELLA 4**  
Posti letto previsti  
nelle strutture di ricovero  
pubbliche e posti letto  
accreditati

Anno 2021

Regione	Posti Letto effettivamente utilizzati	Ricoveri	Tasso di ospedalizzazione (per 1.000 abitanti)	Giornate di degenza effettuate	Degenza media	Tasso di utilizzo (%)
PIEMONTE	9.866	318.205	74,8	2.630.653	8,3	73,1
VALLE D'AOSTA	318	11.345	92,0	104.193	9,2	90,0
LOMBARDIA	20.432	713.379	71,7	5.770.739	8,1	77,6
PROV. AUTON. BOLZANO	1.286	49.360	92,7	330.931	6,7	70,8
PROV. AUTON. TRENTO	1.223	44.426	82,1	311.017	7,0	69,7
VENETO	11.919	406.028	83,8	3.289.375	8,1	75,7
FRIULI VENEZIA GIULIA	3.257	106.025	88,8	853.345	8,0	71,7
LIGURIA	4.044	136.723	90,6	1.154.168	8,4	78,4
EMILIA ROMAGNA	10.698	413.800	93,5	3.184.652	7,7	81,7
TOSCANA	8.513	319.083	87,1	2.253.596	7,1	72,7
UMBRIA	1.949	79.554	92,6	610.983	7,7	86,3
MARCHE	3.013	116.130	78,0	906.975	7,8	82,5
LAZIO	11.830	393.955	68,9	3.194.900	8,1	74,1
ABRUZZO	2.739	94.997	74,5	752.578	7,9	75,4
MOLISE	715	24.789	84,9	182.619	7,4	70,1
CAMPANIA	8.360	288.769	51,3	2.289.681	7,9	75,3
PUGLIA	7.919	272.651	69,5	2.047.360	7,5	71,0
BASILICATA	1.377	40.553	74,9	303.071	7,5	60,4
CALABRIA	2.313	80.236	43,2	617.513	7,7	73,4
SICILIA	8.791	292.724	60,6	2.339.901	8,0	73,1
SARDEGNA	3.804	115.902	73,0	957.269	8,3	69,0
ITALIA	124.366	4.318.634	73,2	34.085.519	7,9	75,2

(\*) Sono escluse le discipline : 22 - Residuale manicomiale, 28 - Unità spinale, 56 - Recupero e riabilitazione funzionale, 60 - Lungodegenti, 75 - Neuro-riabilitazione, 99 - Cure palliative/hospice

PERCENTUALE DI RILEVAZIONE: 97,7 % DELLE STRUTTURE CHE HANNO DICHIARATO DI AVERE REPARTI PER ACUTI